

**JUAN-CRUZ ALLI ARANGUREN**  
Profesor Titular de Derecho Administrativo  
Universidad Pública de Navarra

# DERECHO ADMINISTRATIVO Y GLOBALIZACIÓN

Prólogo de  
ANTONIO GARRIGUES WALKER



**GARRIGUES**

WALKER

ABOGADOS

**THOMSON**



**ARANZADI**

# ÍNDICE

PRÓLOGO .....	15
INTRODUCCIÓN SOBRE EL TIEMPO HISTÓRICO DEL ESTADO Y DEL DERECHO .....	19

## CAPÍTULO I

### EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA EVOLUCIÓN DEL ESTADO

<b>1. El origen histórico del Derecho administrativo .....</b>	<b>27</b>
1.1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA REVOLUCIÓN FRANCESA .....	29
1.2. LA VINCULACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO A LA EVOLUCIÓN DEL ESTADO .....	32
1.2.1. <i>El Estado liberal de Derecho</i> .....	36
A. El Derecho administrativo en el pensamiento de M. HAURIU .....	42
B. El Derecho administrativo en el pensamiento de O. MAYER .....	49
1.2.2. <i>El tránsito hacia el Estado Social de Derecho</i> ...	53
A. El Derecho administrativo en el pensamiento de L. DUGUIT .....	59
B. El Derecho administrativo en el pensamiento de F. FLEINER .....	68
1.2.3. <i>El Estado Social de Derecho</i> .....	72
A. El Estado Social y sus implicaciones .....	72
B. El Estado Social y la <i>procura existencial</i> según E. FORSTHOFF .....	79
1.2.4. <i>El Estado Social y Democrático de Derecho</i> .....	85
A. La democracia como presupuesto .....	86
B. Configuración de estructuras para la redistribución .....	90

1.2.5. <i>La crisis del Estado Social y Democrático de Derecho</i> .....	91
<b>2. Las concepciones funcional y subjetiva del Derecho administrativo</b> .....	94
2.1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS .....	94
2.1.1. <i>La función ejecutiva</i> .....	94
2.1.2. <i>El servicio público</i> .....	102
2.1.3. <i>Los poderes exorbitantes o la puissance publique</i> .....	111
2.1.4. <i>La función administrativa</i> .....	113
2.1.5. <i>La conformación social</i> .....	118
A. La Administración garante de la procura existencial .....	118
B. La Administración conformadora del orden social .....	121
2.2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y EL SUJETO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA .....	123
2.2.1. <i>Criterio orgánico</i> .....	123
2.2.2. <i>La Administración como sujeto</i> .....	127
A. La actividad administrativa como actividad que cuida intereses colectivos .....	127
B. La Administración como complejo orgánico .....	128
C. El Derecho administrativo y los hechos administrativos de la colectividad .....	129
D. La configuración del sistema .....	131
E. La Administración como organización .....	131
F. La actividad administrativa en sentido estricto .....	134
<b>3. La unidad del derecho público en dos maestros franceses: VEDEL y RIVERO</b> .....	135
3.1. GEORGES VEDEL (1910-2002) .....	136
3.1.1. <i>Los derechos humanos</i> .....	137
3.1.2. <i>La democracia</i> .....	139
3.1.3. <i>El Derecho y la Constitución. Legalidad y constitucionalidad</i> .....	142

3.1.4. <i>La unidad del Derecho y el Derecho Administrativo</i> .....	145
3.2. JEAN RIVERO (1910-2001) .....	149
3.2.1. <i>La Constitución, el orden social y los principios constitucionales</i> .....	149
3.2.2. <i>Los derechos humanos</i> .....	150
3.2.2. <i>El Derecho administrativo</i> .....	154
A. Las prerrogativas y el servicio público .....	155
B. El acto unilateral .....	157

## CAPÍTULO II

### LOS RETOS ACTUALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

<b>1. La Administración y el Derecho administrativo al inicio del siglo XXI</b> .....	164
1.1. EL DERECHO POSMODERNO .....	167
1.2. LA ADMINISTRACIÓN SERVICIAL Y GARANTE .....	177
1.2.1. <i>La Administración servidora del interés general</i> ..	179
1.2.2. <i>La garantía de los derechos y libertades</i> .....	183
1.3. LA DESCENTRALIZACIÓN FUNCIONAL Y TERRITORIAL DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA .....	187
1.4. LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	191
1.5. LA FUNCIÓN PÚBLICA .....	195
1.6. LAS TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA .....	197
1.7. POTESTAD EXPROPIATORIA Y RESPONSABILIDAD OBJETIVA .....	201
1.8. PRERROGATIVAS Y GARANTÍAS .....	202
<b>2. El Derecho administrativo económico</b> .....	206
2.1. LA CRISIS DEL DERECHO ECONÓMICO .....	209
2.2. LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA ADMINISTRACIÓN .....	212
2.3. EL MODELO ECONÓMICO DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA .....	216
2.4. LIBERTAD DE EMPRESA Y ACTUACION PÚBLICA EMPRESARIAL .....	219
2.5. LA SUBSIDIARIEDAD .....	223
2.6. LIBRE COMPETENCIA Y EMPRESAS PÚBLICAS EN EL DERECHO COMUNITARIO .....	228

<b>3. Las tendencias económicas y sociales de la posmodernidad</b> .....	231
3.1. EL NEOLIBERALISMO .....	232
3.2. LA SOCIEDAD POSINDUSTRIAL .....	239
3.2.1. <i>La gestión del conocimiento</i> .....	240
3.2.2. <i>La revolución tecnológica</i> .....	242
3.2.3. <i>La sociedad de la información</i> .....	245
3.3. SIGNIFICADO Y ALCANCE DE LA GLOBALIZACIÓN .....	247
3.4. LA REGIONALIZACIÓN. LA UNIÓN EUROPEA Y SUS REGIONES ....	272
3.5. LA DEFENSA DE LAS IDENTIDADES Y LA SUPERACIÓN DEL ESTADO-NACIÓN .....	283
3.6. LA CONCIENCIA AMBIENTAL .....	287
<b>4. El Análisis económico del Derecho</b> .....	292
4.1. ORIGEN Y JUSTIFICACIÓN .....	292
4.2. ANÁLISIS MICROECONÓMICO DEL DERECHO .....	296
4.3. SIGNIFICADO IDEOLÓGICO .....	300
4.4. APLICACIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	302
<b>5. Las adaptaciones del Estado y la Administración</b> .....	305
5.1. LA GLOBALIZACIÓN ECONÓMICA .....	309
5.2. LA GOBERNANZA .....	314
5.2.1. <i>La búsqueda del gobierno mundial</i> .....	320
5.2.2. <i>La gobernanza europea</i> .....	326
5.2.3. <i>La gobernanza neoliberal</i> .....	337
5.3. UN MUNDO ORGANIZADO EN REDES .....	342
5.3.1. <i>Las redes políticas y la cooperación intergubernamental</i> .....	351
5.3.2. <i>Concepto</i> .....	354
5.3.3. <i>Instrumentos de cooperación y coordinación</i> .....	356
5.3.4. <i>Análisis y contenido</i> .....	357
5.4. LA GLOBALIZACIÓN JURÍDICA .....	362
5.4.1. <i>El sistema universal de derechos y libertades</i> ....	363
5.4.2. <i>Afección a la capacidad normativa</i> .....	366
5.4.3. <i>La complejidad organizativa</i> .....	374
5.5. DESCENTRALIZACIÓN .....	374

5.6. LA TRANSFORMACION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	377
5.6.1. <i>El sistema normativo</i> .....	378
5.6.2. <i>El sistema competencial</i> .....	384
5.6.3. <i>El sistema orgánico</i> .....	386
5.7. A MODO DE CONCLUSION .....	392